



Warszawa, 23 grudnia 2019 r.

**PREZES**

**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

*dr inż. Rafał Gawlin*

**DRR.WRG.4323.1.2019.ŁWę**

### **DECYZJA**

Na podstawie art. 9g ust. 1-3, 5, 5b, 6, 8-9 i art. 23 ust. 2 pkt 8) w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 ze zm., zwanej dalej „ustawą Prawo energetyczne”) i art. 104, 107 § 1-5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, ze zm., zwanego dalej: „kpa”),

**po rozpatrzeniu w postępowaniu administracyjnym wniosku**

Polskiej Spółki Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Tarnowie z dnia 4 marca 2019 r., znak: PSGGS.UDKU.520/025/2019, który wpłynął do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej „Prezesem URE”) w dniu 4 marca 2019 r. w przedmiocie zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Polskiej Spółki Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Tarnowie, uzupełnionego następnie pismem z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: PSGGS.UDKU.520./039/2019, a następnie pismami z dnia 31 maja 2019 r., znak: PSGGS.UDKU.520/041/2019, z dnia 20 sierpnia 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520./084/2019, z dnia 30 września 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520./096/2019, z dnia 5 grudnia 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520./104/2019, a także pismem z dnia 17 grudnia 2019 r., znak: PSGGS.UDKU.520./106/2019

**postanawiam**

1. zatwierdzić Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej przedłożoną przez Polską Spółkę Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Tarnowie i stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, o której mowa w punkcie 1 powyżej, na dzień 1 stycznia 2020 r.;
3. uchylić z dniem 1 stycznia 2020 r. decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 16 sierpnia 2016 r., znak: DRR-4323-8(14)/2016/AKa1 w przedmiocie zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Polskiej Spółki Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Tarnowie.



## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 4 marca 2019 r. znak: PSGGS.UDKU.520/025/2019, który wpłynął do Prezesa URE w dniu 4 marca 2019 r., Polska Spółka Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Tarnowie (zwana dalej „OSD” lub „PSG”) wystąpiła o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej PSG (dalej: „IRiESD” lub „Instrukcja”). Na stronie internetowej PSG zostały opublikowane uwagi zgłoszone przez użytkowników sieci wraz ze sposobem ich uwzględnienia.

Pismem z dnia 30 marca 2019 r., znak: DRR.WRG.4323.1.2019.ŁWę Prezes URE wezwał OSD do złożenia wyjaśnień oraz wprowadzenia zmian do projektu IRiESD. OSD udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie pismem z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520/039/2019.

W dniu 27 marca 2019 r. została opublikowana nowa wersja Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej: „IRiESP”) Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna (dalej: „OSP”). Obowiązująca od dnia 1 kwietnia 2019 r. IRiESP zawiera nowe zasady bilansowania systemu entry-exit, co również wiązało się z koniecznością wprowadzenia zmian w zakresie bilansowania systemu dystrybucyjnego PSG.

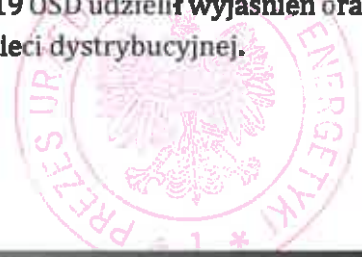
W związku z tym OSD rozpoczął również konsultacje nowych zasad bilansowania. Konsultacje w formie tzw. Karty Aktualizacji zostały przeprowadzone w dniach 10-24 maja 2019 r. OSD zawiadomił również Prezesa URE o rozpoczęciu konsultacji, których przedmiotem były nowe zasady bilansowania systemu dystrybucyjnego PSG w zakresie dostosowania do nowej IRiESP. Po zakończeniu konsultacji, pismem z dnia 31 maja 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520/041/2019 OSD przedłożył wniosek o zmianę IRiESD wraz z uwagami użytkowników rynku oraz sposobem ich uwzględnienia. Projekt oraz zgłoszone uwagi wraz ze sposobem ich uwzględnienia zostały opublikowane na stronie internetowej PSG.

Pismem z dnia 12 lipca 2019 r., znak: DRR.WRG.4323.1.2019.ŁWę Prezes URE wezwał OSD do złożenia wyjaśnień, udzielenia informacji oraz wprowadzenia zmian do IRiESD. Prezes URE poinformował również, że postępowanie wszczęte wnioskiem OSD z dnia 31 maja 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520/041/2019 zostało połączone z postępowaniem wszczętym wnioskiem z dnia 4 marca 2019 r., znak: PSGGS.UDKU.520/025/2019.

Pismem z dnia 1 sierpnia 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520./077/2019 OSD wniósł o przedłużenie terminu na udzielenie odpowiedzi na wezwanie z dnia 12 lipca 2019 r. do dnia 30 września 2019 r.

Pismem z dnia 7 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRG.4323.1.2019.ŁWę Prezes URE wezwał OSD do udzielenia informacji oraz przedstawienia harmonogramu prac mających na celu przygotowanie zasad rozliczenia niezbilansowania. Pismem z dnia 14 sierpnia 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520./079/2019 OSD przedłożył stosowne wyjaśnienia i wniósł o przedłużenie terminu na udzielenie odpowiedzi w zakresie zasad bilansowania systemu dystrybucyjnego do dnia 30 września 2019 r. OSD wskazał również działania, które powinny być podjęte przez niego w celu opracowania nowych zasad rozliczeń z użytkownikami sieci.

Pismem z dnia 20 sierpnia 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520./084/2019 OSD przedłożył wyjaśnienia dotyczące zasad wprowadzania biogazu i biogazu rolniczego do sieci dystrybucyjnej. Następnie pismem z dnia 30 września 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520./096/2019 OSD udzielił wyjaśnień oraz przedstawił propozycję zmian dot. zasad rozliczenia użytkowników sieci dystrybucyjnej.



opracuje i przedłoży Prezesowi URE do zatwierdzenia instrukcję ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, opracowaną zgodnie z art. 9g ustawy – Prawo energetyczne, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 9 listopada 2019 r., wraz z informacją o uwagach zgłoszonych przez użytkowników systemu oraz sposobie ich uwzględnienia.

Zgodnie z art. 9g ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne instrukcje opracowywane dla sieci gazowych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, w szczególności dotyczące:

- 1) przyłączenia sieci dystrybucyjnych, urządzeń odbiorców końcowych, połączeń międzysystemowych oraz gazociągów bezpośrednich;
- 2) wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą;
- 3) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego;
- 4) współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych;
- 5) przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami;
- 6) parametrów jakościowych paliw gazowych i standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu.

Stosownie do art. 9g ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego uwzględnia w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej wymagania określone w opracowanej przez operatora systemu przesyłowego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 12 ustawy – Prawo energetyczne Instrukcja stanowi część umowy o świadczenie usług dystrybucji paliw gazowych albo umowy kompleksowej.

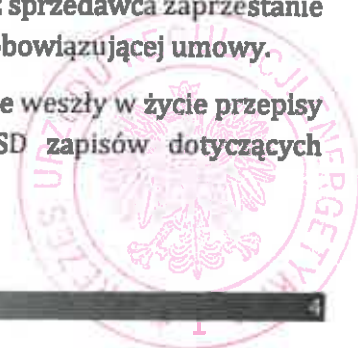
Zgodnie z treścią wniosku złożonego przez PSG, opracowana przez OSD IRiESD obejmuje zmiany w odniesieniu do dotychczas obowiązującej IRiESD w zakresie następujących zagadnień:

1. Sprzedaż rezerwowa,
2. Regulacje dotyczące biogazu i biogazu rolniczego,
3. Procedura wyrównania,
4. Weryfikacja i kontrola metrologiczna,
5. Instalacje LNG,
6. Model współpracy z operatorami systemu dystrybucyjnego współpracującego (OSDW),
7. Przedpłatowe urządzenia pomiarowe,
8. Pozostałe zmiany.

#### **Ad. 1**

Zadaniem instytucji sprzedawcy rezerwowego jest zapewnienie odbiorcom dostaw paliwa gazowego w sytuacji, gdy dotychczasowy sprzedawca zaprzestanie dostarczania tych paliw do odbiorcy, z którym ma zawartą umowę sprzedaży lub umowę kompleksową. Sprzedaż rezerwowa jest uruchamiana zarówno w sytuacji, gdy umowa wygaśnie np. ponieważ sprzedawca zaprzestanie działalności, jak i wówczas, gdy sprzedawca zaprzestanie wykonywania obowiązującej umowy.

W dniu 1 stycznia 2019 r. w wyniku zmiany ustawy – Prawo energetyczne weszły w życie przepisy dotyczące sprzedaży rezerwowej. Podstawą wprowadzenia do IRiESD zapisów dotyczących



Ponadto, w dniach 8-22 listopada 2019 r. OSD przeprowadził powtórne konsultacje z użytkownikami rynku. W czasie konsultacji OSD zorganizował również warsztaty mające przybliżyć użytkownikom proponowane zmiany. Warsztaty odbyły się w dniu 18 listopada 2019 r. w Warszawie.

Pismem z dnia 5 grudnia 2019 r., znak: PSGCS.UDKU.520./104/2019, OSD przedłożył propozycję zmiany IRiESD wraz z uwagami użytkowników rynku oraz sposobem ich uwzględnienia.

Pismem z dnia 12 grudnia 2019 r., DRR.WRG.4323.1.2019.ŁWę Prezes URE wezwał OSD do wprowadzenia zmian w Instrukcji. W odpowiedzi pismem z dnia 17 grudnia 2019 r., PSGGS.UDKU.520./106/2019 OSD udzielił odpowiedzi oraz wprowadził stosowane zmiany do Instrukcji. Wraz z pismem OSD przedłożył projekt Instrukcji.

Pismem z dnia 18 grudnia 2019 r., DRR.WRG.4323.1.2019.ŁWę Prezesa URE zawiadomił OSD o zakończeniu postępowania dowodowego i możliwości wypowiedzenia się odnośnie zgromadzonych dowodów w terminie 5 dni.

Pismem z dnia 19 grudnia 2019 r. OSD, znak: PSGCS.UDKU.520./108/2019 złożył oświadczenie o rezygnacji z możliwości wypowiedzenia się odnośnie zgromadzonych dowodów w sprawie.

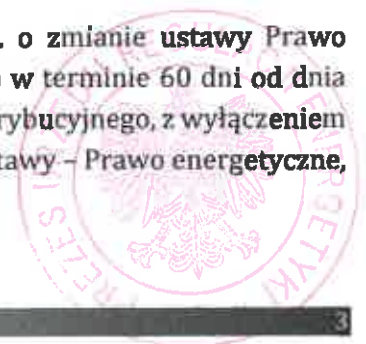
**Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego Prezes URE ustalił, co następuje.**

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzającą do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego i operator systemu dystrybucyjnego są obowiązani do opracowania odpowiednio instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, zwanych dalej „instrukcjami”.

PSG jest operatorem sieci dystrybucyjnej na podstawie koncesji na dystrybucję paliw gazowych nr PPG/59/2822/W/1/2/2001/MS udzielonej decyzją Prezesa URE na okres od dnia 10 maja 2001 r. do dnia 31 grudnia 2030 r. Ponadto, decyzją z dnia 30 czerwca 2007 r. PSG została wyznaczona operatorem systemu dystrybucyjnego na okres od 1 lipca 2007 r. do dnia 31 grudnia 2030 r. Natomiast decyzją z dnia 11 maja 2016 r., znak: DRR-4729-14(27)/2015/2016/AKa1/APo, PSG została wyznaczona jako podmiot odpowiedzialny za prognozowanie mierzonych rzadziej niż codziennie ilości odbieranych przez użytkownika sieci w rozumieniu art. 42 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych.

Zgodnie z art. 9g ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego, w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia zatwierdzonej instrukcji, o której mowa w ust. art. 9g ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Ponadto, zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018, poz. 2348) w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 9 listopada 2019 r. operator systemu dystrybucyjnego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego, o którym mowa w art. 9d ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne,





sprzedaży rezerwowej jest art. 9g ust. 5b ustawy – Prawo energetyczne. Zgodnie z tym przepisem operator systemu dystrybucyjnego w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, a operator systemu przesyłowego gazowego w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej, określa procedurę wymiany informacji, o których mowa w art. 5 ust. 14 i 15 ustawy – Prawo energetyczne, oraz tryb, warunki i terminy uruchamiania sprzedaży rezerwowej, o której mowa w art. 5aa ustawy – Prawo energetyczne, w tym procedurę wymiany informacji.

W przedłożonej przez PSG IRiESD uregulowano następujące zagadnienia:

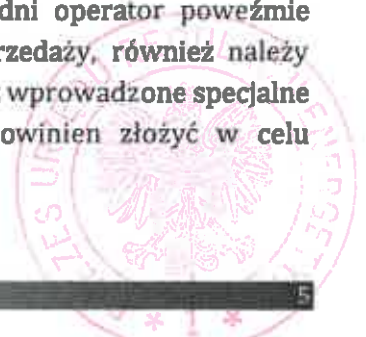
- 1) przypadki, w których następuje wszczęcie procedury sprzedaży rezerwowej (pkt 14.1. i 14.2. Instrukcji);
- 2) procedurę komunikacji pomiędzy OSD a sprzedawcami i OSP (pkt 14.3 i 14.4. Instrukcji);
- 3) przekazywania odbiorcy przez OSD danych wraz z informacją o zawarciu w jego imieniu i na jego rzecz umowy ze sprzedawcą rezerwowym (pkt 14.7. Instrukcji);
- 4) zasady wpisu na listę sprzedawców rezerwowych, prowadzonej przez OSD (pkt 14.11- 14.13 Instrukcji).

Stosowanie do punktu 14.2. IRiESD procedura sprzedaży rezerwowej nie jest wszczynana:

- 1) w przypadkach przewidzianych przez powszechnie obowiązujące przepisy prawa lub inne przypadki czasowego wstrzymania świadczenia usług dystrybucji na zasadach określonych w IRiESD;
- 2) złożone zostanie Pojedyncze Zlecenie Dystrybucji Zmiana Sprzedawcy (PZD-Zmiana Sprzedawcy) lub inny wniosek PZD na mocy którego możliwe jest kontynuowanie dostaw;
- 3) jeżeli ZUD lub odbiorca końcowy poinformował o zakończeniu lub zamiarze zakończenia poboru paliwa gazowego z systemu dystrybucyjnego OSD;
- 4) upłynął termin świadczenia usługi dystrybucji określony w umowie lub PZD, chyba że zostanie złożone PZD celem kontynuowania dostaw, które nie zostanie jednak przyjęte przez OSD lub wybrany przez odbiorcę końcowego sprzedawca nie podejmie sprzedaży paliw gazowych.

Należy podkreślić Celem procedury sprzedaży rezerwowej jest ochrona odbiorców, którzy nie ponoszą odpowiedzialności za zaprzestanie dostarczania paliwa gazowego przez dotychczasowego sprzedawcę. Jeżeli zatem odbiorcy wybiorą innego sprzedawcę lub zdecydują o zaprzestaniu poboru gazu, nie zachodzi potrzeba uruchamiania procedury sprzedaży rezerwowej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami i procedurą zawartą w IRiESD podmiotem, który wszczyna procedurę sprzedaży rezerwowej jest odpowiedni operator systemu dystrybucyjnego lub przesyłowego. Na sprzedawcy, który zaprzestaje sprzedaży ciąży obowiązek powiadomienia operatorów w terminie 2 dni od dnia powzięcia przez tego sprzedawcę informacji o braku możliwości dalszego wywiązywania się z umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej zawartej z tym odbiorcą końcowym - o konieczności zaprzestania sprzedaży paliwa gazowego oraz przewidywanej dacie zaprzestania tej sprzedaży. Powiadomienie powinno wskazywać datę, w której sprzedawca zaprzestaje sprzedaży (art. 5 ust. 14 ustawy – Prawo energetyczne). Jednakże, jeżeli sprzedawca nie wypełni obowiązku powiadomienia, a odpowiedni operator poweźmie wiarygodną informację, że sprzedawca zaprzestanie lub zaprzestał sprzedaży, również należy uruchomić procedurę sprzedaży rezerwowej. W Instrukcji zostało również wprowadzone specjalne Pojedyncze Zlecenie Dystrybucji, które dotychczasowy sprzedawca powinien złożyć w celu



poinformowania OSD, że zaprzestaje on sprzedaży i niezbędne jest uruchomienie sprzedaży rezerwowej.

O konieczności wszczęcia procedury sprzedaży rezerwowej OSD jest zobowiązany niezwłocznie poinformować operatora systemu przesyłowego. W terminie 5 dni od dnia zawarcia umowy sprzedaży rezerwowej lub umowy kompleksowej zawierającej postanowienia sprzedaży rezerwowej, OSD informuje odbiorców końcowych o zawarciu takiej umowy, w ich imieniu i na ich rzecz, przekazując jednocześnie niezbędną informację dotyczącą umowy. OSD zawiera umowę ze sprzedawcą rezerwowym wskazanym w umowie kompleksowej.

Należy również nadmienić, że każdy sprzedawca, które zdecyduje się świadczyć usługę sprzedaży rezerwowej powinien na swojej stronie internetowej zamieścić aktualną ofertę sprzedaży rezerwowej. Informacje zamieszczone na stronie internetowej mają umożliwić odbiorcy zapoznanie się z warunkami umownymi oraz stawkami i opłatami stosowanymi przez danego sprzedawcę w ramach sprzedaży rezerwowej.

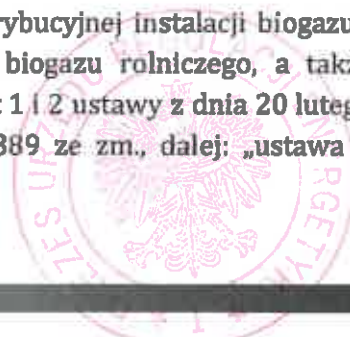
W przypadku niezamieszczenia takiej oferty na stronie internetowej, OSD będzie uprawniony do odmowy wpisu na listę sprzedawców rezerwowych prowadzoną przez OSD, a w przypadku usunięcia ze strony internetowej oferty, OSD, po upływie terminu wskazanego w wezwaniu do zamieszczenia oferty, skreśli sprzedawcę z listy sprzedawców rezerwowych (pkt 14.13 IRiESD). Zgodnie bowiem z art. 5aa ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne sprzedawca paliw gazowych lub energii elektrycznej oferujący sprzedaż rezerwową publikuje na swojej stronie internetowej oraz udostępnia w swojej siedzibie ofertę dotyczącą warunków sprzedaży rezerwowej, w tym wzór umowy sprzedaży rezerwowej i zestawienie aktualnych cen, warunków ich stosowania i zasad rozliczeń dla sprzedaży rezerwowej. Ponadto, sprzedawca ten jest zobowiązany do przekazywania aktualnych informacji operatorowi (art. 5aa ust. 3 zdanie ostatnie ustawy – Prawo energetyczne). Zatem oferowanie sprzedaży rezerwowej związane jest z wypełnieniem określonych obowiązków. W przypadku, gdy te obowiązki nie są realizowane, podmiot ten powinien zostać skreślony z listy sprzedawców rezerwowych. Na stronie internetowej sprzedawca powinien wskazać obszar dystrybucyjny oraz obszar taryfowy w którym prowadzi sprzedaż gazu na warunkach sprzedaży rezerwowej (pkt 14.12. IRiESD).

W Instrukcji został dodany punkt 15.16. IRiESD. Celem tej regulacji jest doprecyzowanie zasad postępowania w przypadku jednoczesnego biegu postępowania w przedmiocie zmiany sprzedawcy i sprzedaży rezerwowej.

Należy również pamiętać, że w przypadku, gdy w umowie o świadczenie usług dystrybucji lub przesyłania lub w umowie kompleksowej nie zostanie wskazany sprzedawca rezerwowy lub upoważnienie dla OSD do zawarcia umowy ze sprzedawcą rezerwowym, albo sprzedawca rezerwowy wskazany przez tego odbiorcę końcowego nie może podjąć, nie podjął lub zaprzestał sprzedaży rezerwowej, wówczas OSD jest z mocy przepisów ustawy – Prawo energetyczne upoważniony do zawarcia umowy sprzedaży rezerwowej ze sprzedawcą z urzędu (art. 5ab ustawy – Prawo energetyczne).

## **Ad. 2.**

W IRiESD uregulowano również zasady przyłączania do sieci dystrybucyjnej instalacji biogazu i biogazu rolniczego. Przede wszystkim doprecyzowano definicję biogazu rolniczego, a także wprowadzono definicję biogazu. Obie definicje są zgodne z art. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018, poz. 2389 ze zm., dalej: „ustawa o



odnawialnych źródłach energii"). W IRiESD OSD zawarł definicję instalacji biogazu oraz instalacji biogazu rolniczego.

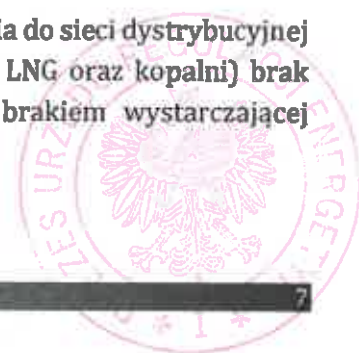
Zgodnie z art. 118 ustawy o odnawialnych źródłach energii operator systemu dystrybucyjnego gazowego, w obszarze swojego działania, odbiera biogaz lub biogaz rolniczy spełniający parametry jakościowe dla paliw gazowych wprowadzanych do sieci, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 9 ust. 1 i 2 ustawy - Prawo energetyczne, wytwarzanego w instalacji odnawialnego źródła energii przyłączonej bezpośrednio do sieci tego operatora. Parametry jakościowe paliwa gazowego, w tym biogazu i biogazu rolniczego uregulowane są w przepisach rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. z 2018, poz. 1158 ze zm.). Jednakże należy pamiętać, że zgodnie z art. 9g ust. 3 pkt 6 ustawy - Prawo energetyczne w instrukcji należy uregulować parametry jakościowe paliw gazowych i standardy jakościowe obsługi użytkowników systemu. W odniesieniu do biogazu i biogazu rolniczego w toku postępowania OSD przedstawił obszernie wyjaśnienia, w tym przedłożył opinię instytutu naukowego wskazując, iż ze względu na skład chemiczny biogazu, należy wprowadzić szczegółowe zasady dotyczące przyłączania tych źródeł gazu. Parametry jakościowe paliw gazowych zawarte są w IRiESD. Natomiast w zakresie biogazu i biogazu rolniczego wprowadzono dodatkowo zasadę, że szczegółowe warunki przyłączania biogazu i biogazu rolniczego do sieci dystrybucyjnej zostaną określone każdorazowo w warunkach przyłączenia. Zgodnie z punktem 10.3.11. IRiESD warunki przyłączenia źródeł współpracujących z systemem dystrybucyjnym, poza danymi określonymi w pkt. 10.3.9. IRiESD, określają parametry jakościowe i techniczne paliwa gazowego dostarczanego do systemu dystrybucyjnego oraz możliwości techniczne systemu dystrybucyjnego w zakresie odbioru paliwa gazowego, dostarczanego ze źródła, w tym z instalacji biogazu lub instalacji biogazu rolniczego (PWE<sub>B</sub> - Punkt wejścia z Instalacji Biogazu lub Instalacji Biogazu rolniczego).

Zmianie uległa również definicja nominacji poprzez uwzględnienie, że nominacją jest oświadczenie Zleceniodawcę Usługi Dystrybucji (ZUD) przekazane do OSD oraz zatwierdzone przez OSD dotyczące ilości paliwa gazowego, która zostanie pobrana przez ZUD w określonym czasie z systemu dystrybucyjnego w punkcie wyjścia lub wprowadzona w określonym czasie do systemu dystrybucyjnego w punkcie wejścia z instalacji biogazu lub instalacji biogazu rolniczego.

W związku z tym doprecyzowano definicję źródła, poprzez wskazanie, że źródłem jest również instalacja biogazu oraz instalacja biogazu rolniczego. Doprecyzowano, że z systemem dystrybucyjnym mogą współpracować instalacje biogazu i biogazu rolniczego, a także iż katalog punktów wejścia do systemu dystrybucyjnego obejmuje punkty wejścia, którymi są instalacje biogazu i instalacje biogazu rolniczego (pkt 6.2.1.2.4. IRiESD).

Ponadto, zgodnie z punktem 6.6.10. IRiESD w przypadku gdy do systemu dystrybucyjnego przyłączana jest instalacja biogazu, biogazu rolniczego lub kopalnia gazu, operator źródła jest zobowiązany do zainstalowania odpowiednio w punkcie wejścia z tych instalacji lub kopalni wilgotnościomierza oraz chromatografu, który będzie stanowił podstawę do prowadzenia rozliczeń oraz umożliwi kontrolę parametrów jakościowych paliwa gazowego wprowadzanego do systemu dystrybucyjnego.

Natomiast w punkcie 10.3.6. IRiESD wskazano, że w przypadku przyłączania do sieci dystrybucyjnej źródeł, (Instalacji biogazu lub biogazu rolniczego, instalacji regazyfikacji LNG oraz kopalni) brak technicznych warunków przyłączenia może być spowodowany m.in. brakiem wystarczającej



chłonności strefy dystrybucyjnej niezbędnej do odbioru ilości paliw gazowych, zgodnie z wnioskowaną przez podmiot ubiegający się o przyłączenie mocą przyłączeniową, jeżeli zwiększenie chłonności strefy dystrybucyjnej jest ekonomicznie nieuzasadnione. Oznacza to, iż 1) przesłanką o charakterze technicznym jest brak chłonności sieci dystrybucyjnej; 2) w przypadku stwierdzenia przez OSD, że brak dostatecznej chłonności sieci dystrybucyjnej, to należy rozważyć czy ekonomicznie uzasadniona jest rozbudowa sieci w celu zapewnienia dostatecznej chłonności. Pojęcie chłonności strefy dystrybucyjnej zostało wprowadzone do IRiESD zatwierdzonej niniejszą decyzją.

### **Ad. 3.**

Niezbędne było również wprowadzenie zmian mających na celu dostosowanie Instrukcji do obowiązującego od dnia 1 kwietnia 2019 r. IRiESP GAZ-SYSTEM-u. W IRiESP wprowadzono regulację stanowiącą, że bilansowanie obejmuje również system dystrybucyjny przyłączony do sieci przesyłowej. Zgodnie z definicją obszaru bilansowania zawartą w IRiESP jest to część systemu gazowego, w którego skład wchodzi punkty wejścia oraz punkty wyjścia, w tym systemy dystrybucyjne przyłączone do systemu przesyłowego, do której mają zastosowanie określone zasady bilansowania. W systemie przesyłowym wyróżnia się obszar bilansowania gazu wysokometanowego grupy E oraz obszar bilansowania gazu zaazotanowego grupy Lw, w których OSP jest odpowiedzialny za bilansowanie handlowe.

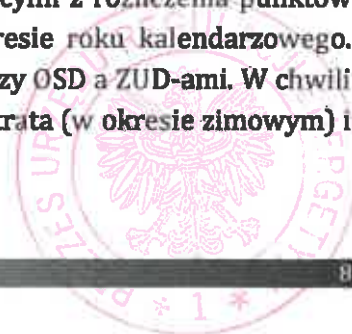
Jest to kolejny krok w procesie wdrażania zasad systemu entry-exit w pełnym zakresie tj. systemu w którym za bilansowanie handlowe całego systemu entry-exit odpowiada operator systemu przesyłowego. W związku z tym bilansowanie handlowe systemu dystrybucyjnego dotychczas prowadzone przez operatora systemu dystrybucyjnego zostanie zastąpione przez bilansowanie prowadzone przez operatora systemu przesyłowego.

Niemniej różnice pomiędzy ilością paliwa wprowadzaną do systemu dystrybucyjnego, a ilością pobieraną przez odbiorców w punktach wyjścia z tego systemu nadal występują. W związku z tym OSD będzie prowadzić rozliczenia tej różnicy w ramach procedury zwanej Wyrównaniem. Zgodnie z definicją zawartą w IRiESD wyrównanie jest to działalność OSD polegająca na określaniu oraz rozliczaniu różnicy pomiędzy sumą ilości paliwa gazowego przypisaną ZUD w alokacji rozliczeniowej w okresie wyrównania a sumą ilości paliwa gazowego odebraną przez ZUD w tym okresie z obszaru dystrybucyjnego E lub Lw, ustaloną na potrzeby rozliczenia usługi dystrybucji na podstawie wskazań układów pomiarowych lub metodologii szacowania opisanej w rozdziale 21 IRiESD. Podmiotem prowadzącym procedurę wyrównania jest PSG (pkt 24.1.1.3. IRiESD). Zgodnie z definicją zawartą w IRiESD okresem wyrównania będzie przedział czasowy będący podstawą rozliczenia w ramach wyrównania, obejmujący okres od godziny 6.00 dnia 1 stycznia roku poprzedniego a godziną 6.00 dnia 1 stycznia roku danego, począwszy od roku 2020.

W toku postępowania administracyjnego OSD wskazał trzy zasadnicze elementy nowego mechanizmu:

#### **A.**

Roczny okres rozliczeniowy różnicy pomiędzy ilościami paliw gazowych przypisanych ZUD w ramach alokacji rozliczeniowej i ilościami paliwa gazowego wynikającymi z rozliczenia punktów wyjścia (WR, WS) na potrzeby rozliczenia usługi dystrybucji w okresie roku kalendarzowego. Przyjęcie tego rozwiązania znacząco ograniczy skalę rozliczeń pomiędzy OSD a ZUD-ami. W chwili obecnej największy wpływ na rozliczenia ma cyklicznie występująca strata (w okresie zimowym) i





superata (w okresie letnim). Wprowadzenie zasad rozliczenia spowoduje, że wielkość rocznego rozliczenia będzie wynosić w skali roku od kilkudziesięciu tysięcy zł (w przypadku mniejszych ZUD) do kilku milionów (w przypadku największych ZUD). W porównaniu do obecnych rozliczeń pomiędzy ZUD-ami a OSD oznacza to spadek o ok. 90% na przestrzeni roku.

#### B.

Zmiana zasad wykonywania alokacji poprzez wyznaczenie różnicy bilansowej przypisanej PSG w każdej dobie gazowej w oparciu o ilość paliwa gazowego wprowadzonego w danej dobie gazowej do systemu dystrybucyjnego oraz współczynnika różnicy bilansowej, która wystąpiła w roku poprzednim. Za okres od 1 stycznia do 31 stycznia współczynnik będzie obliczany na podstawie różnicy bilansowej, która wystąpiła w roku poprzedzającym o dwa lata. W ten sposób dla każdej doby gazowej danego roku zostanie ustalony stały poziom procentowy różnicy bilansowej w stosunku do ilości paliw gazowych wprowadzonych do systemu dystrybucyjnego. Nowa metoda pozwoli zmniejszyć wielkość zakupu gazu przez OSD np. analiza dla roku 2018 wskazuje, że wielkość ta byłaby blisko pięciokrotnie mniejsza. Wprowadzona zmiana oznacza, że alokacje dla ZUD w okresie zimowym ulegną zwiększeniu, natomiast w okresie letnim będą mniejsze niż dotychczas. Zgodnie z wynikami analiz przeprowadzonych przez OSD zmiana wielkości alokacji będzie wynosić od 0,7% (w przypadku ZUD z przewagą punktów WR) do 3,7% (dla ZUD posiadających więcej punktów WS),

#### C.

Rozliczenia w ramach procedury wyrównania zostaną oparte o średnią ważoną ilością gazu wprowadzonego do systemu dystrybucyjnego z uwzględnieniem indeksów TGE Rynku Dnia Następnego. Takie rozwiązanie zapewni, że cena będzie wyznaczana w sposób transparentny, a także uchroni użytkowników sieci przed ryzykiem znaczących wahań ceny.

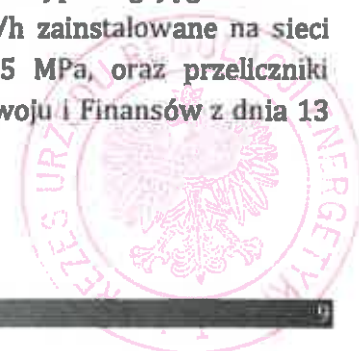
Należy podkreślić, że OSD będzie dokonywać zakupu gazu na potrzeby technicznej różnicy bilansowej w oparciu o stały współczynnik różnicy bilansowej z poprzedniego roku odniesiony do ilości paliwa gazowego wprowadzanego do systemu dystrybucyjnego w każdej dobie.

Data wejścia w życie nowego modelu wyrównania będzie, zgodnie z wnioskiem strony postępowania, dzień 1 stycznia 2020 r. W związku z tym pierwsze rozliczenie w ramach procedury wyrównania zostanie przeprowadzone na początku roku 2021.

W ocenie Prezesa URE wprowadzone mechanizmy powinny przyczynić się do zmniejszenia przepływów finansowych pomiędzy użytkownikami sieci a OSD. Rozliczeniu będzie bowiem podlegać jedynie wynik finansowy na przestrzeni danego roku. Ponadto, będzie miało miejsce jedynie jedno rozliczenie w ciągu całego roku.

#### Ad. 4.

Do Instrukcji wprowadzono także definicję kontroli metrologicznej. Jest to weryfikacja czy gazomierz, który nie podlega prawnej kontroli metrologicznej w rozumieniu ustawy z dnia 11 maja 2001 r. – Prawo o miarach (Dz. U. z 2019, poz. 541 ze zm.), spełnia wymagania techniczne i metrologiczne, określone w IRiESD. W chwili obecnej kontroli metrologicznej podlegają gazomierze o maksymalnym strumieniu objętości  $Q_{max}$  nie większym niż 100 m<sup>3</sup>/h zainstalowane na sieci gazowej, w której maksymalne ciśnienie robocze nie przekracza 0,5 MPa, oraz przeliczniki stosowane do tych gazomierzy (§ 5 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13



kwietnia 2017 r. w sprawie rodzajów przyrządów pomiarowych podlegających prawnej kontroli metrologicznej oraz zakresu ten kontroli (Dz.U. z 2017 r. poz. 885)).

W punkcie 8.1.1. IRiESD dodano, iż do obowiązków odbiorcy należy zapewnienie OSD możliwości przeprowadzenia czynności w ramach kontroli metrologicznej, wykonywanej na zasadach określonych w pkt. 18.6. Instrukcji. Odbiorca powinien zapewnić zgodność układów pomiarowych z wymogami kontroli metrologicznej. Punkt 8.10. IRiESD. zastąpiono natomiast zapisem, iż w przypadku gdy odbiorca uczestniczy w odczycie wskazań układu pomiarowego przedstawiciel OSD sporządza i podpisuje protokół z wykonanych czynności. odbiorca ma prawo podpisać protokół lub zgłosić do niego zastrzeżenia.

Zgodnie z pkt 18.1.4. IRiESD urządzenia pomiarowe wchodzące w skład nowych układów pomiarowych, wprowadzanych do użytkowania, przeznaczone do prowadzenia rozliczeń w punktach wejścia lub punktach wyjścia, powinny przejść procedurę oceny zgodności.

W punkcie 18.6. IRiESD zostały zawarte szczegółowe wymagania w zakresie kontroli metrologicznej urządzeń pomiarowych wchodzących w skład układów pomiarowych, które wyłączone są spod obowiązku prawnej kontroli metrologicznej tj. o strumieniu objętości większym niż 100 m<sup>3</sup>/h lub zainstalowane na sieci dystrybucyjnej, w której ciśnienie robocze przekracza 0,5 MPa.

#### **Ad. 5.**

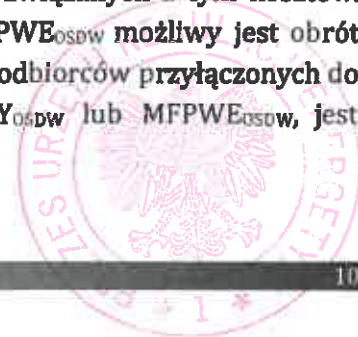
W Instrukcji zawarto również definicję instalacji regazyfikacji LNG. Jest to instalacja służąca do regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego, zasilająca system dystrybucyjny.

W punkcie 6.8.5. IRiESD zostały zawarte wymagania dla gazu LNG wprowadzanego do systemu dystrybucyjnego. Zgodnie z tym punktem do instalacji regazyfikacji LNG zasilającej system dystrybucyjny może być wprowadzony skroplony gaz ziemny spełniający parametry jakościowe określone dla paliwa gazowego oraz spełniający dodatkowo następujące parametry: temperatura  $\leq$  minus 150° C oraz gęstość  $\geq$  430 kg/m<sup>3</sup>.

Wprowadzono również określone wymogi w przypadku sieci dystrybucyjnych zasilanych z instalacji LNG. Zgodnie z punktem 12.3.6. IRiESD w przypadku świadczenia usług dystrybucji przy wykorzystaniu systemu dystrybucyjnego zasilanego z instalacji regazyfikacji LNG, warunkiem świadczenia usług dystrybucji przez OSD jest zapewnienie przez ZUD dostaw skroplonego gazu ziemnego do tej instalacji w ilościach odpowiadających zapotrzebowaniu odbiorców ZUD przyłączonych do takiego systemu dystrybucyjnego. Ponadto, dostawy skroplonego gazu ziemnego do instalacji regazyfikacji LNG odbywają się na zasadach określonych w regulaminie dostaw skroplonego gazu ziemnego do instalacji regazyfikacji LNG, opublikowanym na stronie internetowej OSD.

#### **Ad. 6.**

Zmiana modelu współpracy z Operatorem Systemu Dystrybucyjnego Współpracującego (OSDW) zakłada, iż OSDW będzie zobowiązany do zawarcia Międzyoperatorskiej Umowy Dystrybucyjnej (MUD), a OSD będzie oferować całość mocy umownej w MFPWE<sub>OSDW</sub> lub MFPWY<sub>OSDW</sub>. OSDW będzie mógł nabywać paliwo gazowe w punkcie wyjścia z systemu gazowego OSD. Rozwiązanie to pozwala OSDW uniknąć konieczności uczestniczenia w rynku bilansowym i związanych z tym kosztów. Zgodnie z nowym punktem 11.12.5. IRiESD w MFPWY<sub>OSDW</sub> lub MFPWE<sub>OSDW</sub> możliwy jest obrót paliwami gazowymi. ZUD zamierzający dostarczać paliwo gazowe do odbiorców przyłączonych do systemu dystrybucyjnego OSDW lub prowadzić obrót w MFPWY<sub>OSDW</sub> lub MFPWE<sub>OSDW</sub>, jest



zobowiązany złożyć OSD Pojedyncze zlecenie Dystrybucji typu W (PZDW) w celu zamówienia usługi dystrybucji do PWY<sub>OSDW</sub> lub PWE<sub>OSDW</sub>. Warunkiem przyjęcia do realizacji złożonego przez ZUD PZDW jest uprzednie przyjęcie przez OSD do realizacji PZD<sub>OSDW</sub> złożonego przez OSDW, na podstawie którego moc umowna w MFPWY<sub>OSDW</sub> lub MDPWE<sub>OSDW</sub> wchodzących w skład odpowiednio PWY<sub>OSDW</sub> lub PWE<sub>OSDW</sub>, którego dotyczy PZDW, przyznana została OSDW.

Zgodnie z punktem 29.3. IRiESD obowiązek nabycia całości mocy umownej przez OSDW obowiązuje od początku doby gazowej 1 października 2020 r. OSDW jest zobowiązany do złożenia wniosku o zawarcie MUD nie później niż do dnia 31 lipca 2020 r. Do dnia nabycia przez OSDW praw do całości mocy umownej w MFPWE<sub>OSDW</sub> lub MFPWY<sub>OSDW</sub>, usługi dystrybucji paliw gazowych świadczone są do tych punktów na podstawie złożonych przez ZUD Pojedynczego zlecenie Dystrybucji typu R (PZDR).

#### **Ad. 7.**

W ramach wprowadzonych zmian do Instrukcji doprecyzowano zapisy regulujące kwestie dotyczące przedpłatowych układów pomiarowych. W IRiESD została również zawarta definicja pojedynczego zlecenia dystrybucji w punktach w których zainstalowano przedpłatowy układ pomiarowy (Pojedyncze Zlecenie Dystrybucji typu WSP (PZDSP)). Jest to zlecenie dystrybucji do pojedynczego punktu wyjścia WS, w którym zainstalowany został przedpłatowy układ pomiarowy.

Zgodnie z punktem 18.7.1. IRiESD na sprzedawcy będzie ciążył obowiązek potwierdzenia, że odbiorca spełnia kryteria uznania go za odbiorcę wrażliwego w terminie 5 dni od dnia przekazania mu przez OSD wniosku odbiorcy o zainstalowanie przedpłatowego układu pomiarowego. Po uzyskaniu potwierdzenia przez sprzedawcę, OSD zamontuje u odbiorcy wrażliwego przedpłatowy układ pomiarowy.

Ponadto, w punkcie 18.7.7. IRiESD OSD przelicza określoną w PZDSP ilość paliwa gazowego, jaka ma zostać dostarczona do punktu wyjścia wyposażonego w przedpłatowy układ pomiarowy na jednostki objętości przy wykorzystaniu wartości współczynnika konwersji obowiązującego dla ORCS, w którym znajduje się ten punkt wyjścia. Przeliczenie dokonywane następuje przed wskazanym przez ZUD w PZDSP dniem uiszczenia przez odbiorcę końcowego opłaty z tytułu dostarczania paliwa gazowego.

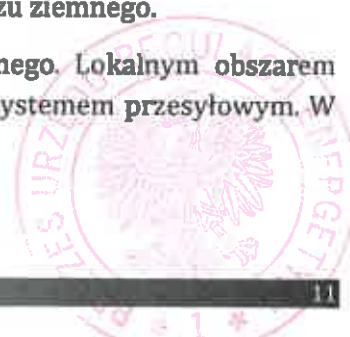
Zgodnie z punktem 18.7.9. IRiESD zasady i warunki instalowania i demontażu przedpłatowego układu pomiarowego na dodatkowe zlecenie odbiorcy określa ogólnodostępny, publikowany na stronie internetowej OSD „Regulamin instalowania i demontażu przedpłatowego układu pomiarowego”.

Ponadto, zgodnie z punktem 19.10.3. Instrukcji w celu umożliwienia ZUD prowadzenie rozliczeń z odbiorcami tego ZUD, po zakończeniu każdej doby gazowej OSD przekazuje ZUD dla punktów wyjścia wyposażonych w przedpłatowy układ pomiarowy wartość współczynnika konwersji  $K_{ws}$  [kWh/m<sup>3</sup>] wyznaczoną zgodnie z punktem 18.7.7. IRiESD.

#### **Ad. 8.**

Wprowadzono definicję operatora źródła. Jest to podmiot inny niż OSD, zarządzający źródłem zasilającym system dystrybucyjny, w tym także podmiot zarządzający instalacją biogazu lub biogazu rolniczego, instalacją regazyfikacji LNG, mieszalnią gazu lub kopalnią gazu ziemnego.

W IRiESD zawarto również definicję lokalnego obszaru dystrybucyjnego. Lokalnym obszarem dystrybucyjnym jest obszar dystrybucyjny, który nie jest połączony z systemem przesyłowym. W



związku z tym doprecyzowano definicję bilansowania handlowego poprzez zawężenie bilansowania handlowego prowadzonego przez OSD jedynie do lokalnych obszarów dystrybucyjnych. OSD prowadzi bowiem bilansowanie fizyczne (operacyjne) swojego obszaru dystrybucyjnego, natomiast bilansowanie handlowe całego obszaru bilansowania w skład którego wszedł system przesyłowy oraz dystrybucyjny powinien prowadzić OSP.

W punkcie 13.5.1.4. IRiESD wprowadzono możliwość odmowy świadczenia usług dystrybucji przez OSD w przypadku gdy ZUD nie dysponuje możliwością dostarczenia paliwa gazowego do lokalnego obszaru dystrybucyjnego.

W związku z zaproponowanymi zmianami wprowadzono regulację, iż OSD dokonuje pomiarów również w zakresie niezbędnym do rozliczenia bilansowania handlowego lokalnego obszaru dystrybucyjnego oraz bilansowania handlowego prowadzonego przez OSP, a także określenia ilości paliwa gazowego będącego przedmiotem sprzedaży dokonywanej przez ZUD na rzecz odbiorców końcowych posiadających umowę kompleksową (pkt 18.4.1. Instrukcji).

IRiESD zawiera również definicję chłonności strefy. Jest to ilość paliwa gazowego jaka może być odebrana przez OSD w ciągu jednej godziny na terenie strefy dystrybucyjnej, odpowiadająca minimalnej godzinowej wielkości poboru paliwa gazowego możliwej do odebrania przez wszystkich odbiorców końcowych zasilanych z tej strefy dystrybucyjnej. Strefą dystrybucyjną jest wydzielony obszar systemu dystrybucyjnego połączony hydraulicznie i zasilany z określonego punktu lub punktów wejścia. Strefa dystrybucyjna jest najmniejszym obszarem rozliczeniowym ciepła spalania (ORCS) określonym przez OSD (pkt 6.6.4. Instrukcji).

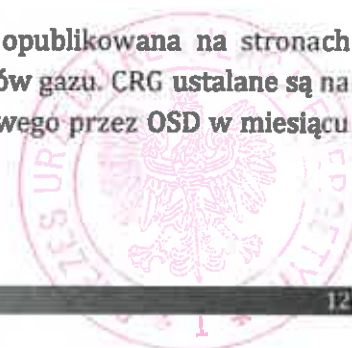
Kolejną definicją, która została doprecyzowana jest definicja odbiorcy końcowego. Dodano, że do własnego użytku nie zalicza się paliw gazowych zakupionych w celu ich zużycia na potrzeby przesyłania, dystrybucji, magazynowania paliw gazowych, skraplania gazu ziemnego lub regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego.

Dodano także definicję wzorcowania. Są to czynności ustalające relację między wartościami wielkości mierzonej wskazanymi przez gazomierz, a odpowiednimi wartościami wielkości fizycznych, realizowanymi przez wzorzec jednostki miary.

W rozdziale 5 IRiESD zostały zawarte zasady określania ceny referencyjnej gazu (CRG) odrębnie dla gazu ziemnego:

- 1) wysokometanowego grupy E dystrybuowanego w obszarze dystrybucyjnym E oraz w lokalnych obszarach dystrybucyjnych składających się z podsystemu gazu ziemnego wysokometanowego grupy E;
- 2) zaazotowanego grupy Lw dystrybuowanego w obszarze dystrybucyjnym Lw oraz lokalnych obszarach dystrybucyjnych składających się z podsystemu gazu ziemnego zaazotowanego podgrupy Lw;
- 3) zaazotowanego grupy Ls dystrybuowanego w lokalnych obszarach dystrybucyjnych składających się z podsystemu gazu ziemnego zaazotowanego podgrupy Ls;
- 4) wysokometanowego grupy E dystrybuowanego w lokalnych obszarach dystrybucyjnych zasilanych z instalacji regazyfikacji LNG.

CRG to średnioważona cena zakupu paliwa gazowego przez OSD, opublikowana na stronach internetowych OSD i wyznaczona odrębnie dla poszczególnych rodzajów gazu. CRG ustalane są na podstawie średniej ważonej ceny zakupu danego rodzaju paliwa gazowego przez OSD w miesiącu





gazowym poprzedzającym miesiąc gazowy, w którym zostaną one opublikowane na stronie internetowej OSD. Ceny te będą miały zastosowanie w miesiącu gazowym następującym po miesiącu gazowym, w którym zostały opublikowane. Natomiast jeżeli w miesiącu gazowym będącym podstawą wyznaczenia ceny referencyjnej gazu nie nastąpił zakup paliwa gazowego na potrzeby własne, OSD obowiązuje poprzednia CRG.

W punkcie 6.6. Instrukcji doprecyzowano zasady ustalania wartości ciepła spalania paliwa gazowego dla poszczególnych obszarów rozliczeniowych ciepła spalania (ORCS).

Punkt 10.3.5. IRiESD zawiera doprecyzowanie zasad na jakich zostaje przeprowadzona przez OSD analiza techniczna i ekonomiczna spełnienia warunków przyłączenia do sieci dystrybucyjnej.

W punkcie 10.4.5.4. Instrukcji wskazano, że umowa o przyłączenie do sieci powinna zawierać zobowiązanie podmiotu przyłączonego do zawarcia umowy dystrybucyjnej i złożenia Pojedynczego Zlecenia Dystrybucji (PZD), Natomiast jeżeli do obszaru dystrybucyjnego przyłączane jest źródło, dodatkowo umowa powinna zawierać zapewnienie, że zostanie zawarta z OSP umowa o świadczenie usług przesyłania oraz zostanie złożony wniosek o przydział zdolności.

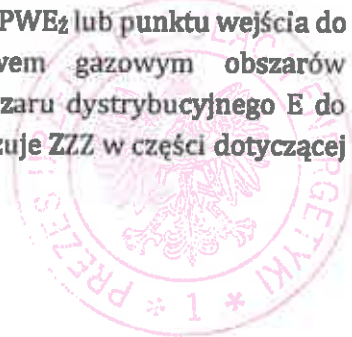
Skrócono z 21 dni do 14 dni termin na rozpatrzenie przez OSD wniosków o zawarcie umowy dystrybucyjnej (pkt 11.6.5. IRiESD).

ZUD jest również zobowiązany złożyć oświadczenie, że zapewnione jest dostarczanie paliwa gazowego do punktu wejścia zasilającego dany lokalny obszar dystrybucyjny w przypadku składania PZD w celu świadczenia usług dystrybucji w ramach tego obszaru (pkt 13.1.5.3. IRiESD).

Natomiast w punkcie 13.3.2. IRiESD uregulowano zasady zamawiania wirtualnej dystrybucji zwrotnej dla ZUD dostarczającego paliwo gazowe w punktach wejścia ze źródła (PWE<sub>z</sub>) do obszaru dystrybucyjnego E lub Lw.

W Instrukcji zostały również zmodyfikowane zasady składania PZD. Zgodnie z punktem 13.4.1. IRiESD ZUD składa PZD nie wcześniej niż na rok i nie później niż na 14 dni przed wnioskowanym w tym PZD terminem rozpoczęcia świadczenia usługi dystrybucji, z wyłączeniem przypadku opisanego w pkt. 13.4.9. IRiESD. W przypadku zlecenia świadczenia usługi dystrybucji na okres doby gazowej lub jej wielokrotności ZUD składa PZD do OSD nie później niż na 7 dni przed wnioskowanym terminem rozpoczęcia świadczenia usługi dystrybucji. OSD pozostawia bez rozpatrzenia PZD złożone w terminach innych, aniżeli wskazane w zdaniach poprzedzających (pkt 13.4.1. IRiESD). W punkcie 13.4.9. IRiESD została doprecyzowana data rozpoczęcia świadczenia usługi dystrybucji tj. rozpoczęcie może nastąpić w momencie zainstalowania gazomierza lub w późniejszym terminie uzgodnionym przez strony.

Przyjęto również nowe zasady opracowania i aktualizacji Zbiorczego Zgłoszenia Zapotrzebowania (ZZZ). Zgodnie z punktem 13.15.1. IRiESD OSD opracowuje lub aktualizuje ZZZ na kolejny rok gazowy w podziale na miesiące, odrębnie dla poszczególnych obszarów dystrybucyjnych na podstawie przyjętych PZD do realizacji w ramach umowy dystrybucyjnej. Natomiast zgodnie z punktem 13.15.5. IRiESD w przypadku zmiany punktów wejścia, w tym PWE<sub>z</sub> lub punktu wejścia do obszaru dystrybucyjnego, z których następuje zasilanie paliwem gazowym obszarów dystrybucyjnych, lub rozpoczęcia korzystania z punktu wyjścia z obszaru dystrybucyjnego E do systemu przesyłowego OSP, ZUD z 7-dniowym wyprzedzeniem aktualizuje ZZZ w części dotyczącej tych punktów wejścia.



W punkcie 15.9.4. IRiESD wskazano, że w ramach procedury zmiany sprzedawcy, termin wyznaczony dla uzupełnienia braków formalnych wniosku przez ZUD będzie wynosić 5 dni roboczych, zamiast 5 dni kalendarzowych. Taka zmiana ma zapobiec powstaniu sytuacji, gdy w przypadku kilku dni wolnych od pracy, termin 5 dni kalendarzowych mógłby wynosić nawet 1 dzień.

W punkcie 17.1.1. w zakresie wymiany danych dodano, że wymiana danych obejmuje również udostępnianie ZUD przez OSD aktualnego ZZZ (pkt 17.1.1.4. Instrukcji) i składanie oraz sprawdzanie statusu złożonej przez OSDW prognozy transportowej (pkt 17.1.1.6. Instrukcji).

Wprowadzono także zapisy dotyczące aktualizacji podstawowego standardu elektronicznej wymiany dokumentów (EDI). W przypadku, gdy zmiana nie będzie wymagała przebudowy systemu informatycznego po stronie ZUD, zmiana zostanie ogłoszona na stronie internetowej OSD przynajmniej z miesięcznym wyprzedzeniem. ZUD zostanie także powiadomiony o terminie wdrożenia w trybie określonym w umowie dystrybucyjnej (pkt 17.1.4. Instrukcji).

W punkcie 17.2. IRiESD zostały rozwinięte zasady wymiany danych i zachowania poufności.

Ponadto, zmieniono 17.5. Instrukcji poprzez wskazanie, że OSD ma prawo przekazywać OSW informacje dotyczące wyników pomiarów i alokacji w punktach wejścia i wyjścia na połączeniu z systemem gazowym danego OSW.

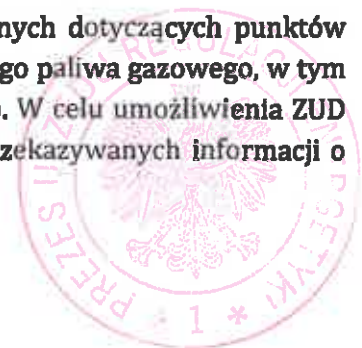
Zgodnie z punktem 18.4.6.1. IRiESD jeżeli OSD nie przysługuje tytuł prawny do urządzeń pomiarowych zainstalowanych w punkcie wejścia (m.in. w miejscu fizycznego dostarczania paliwa gazowego na połączeniu z OSW), operator źródła, ZUD lub OSW, któremu przysługuje tytuł prawny do urządzeń zainstalowanych, zapewni dostęp OSD do urządzeń pomiarowych, wykonywanie pomiarów wielkości określonych w punkcie 18.4.4. IRiESD oraz zapewni przekazywanie do OSD danych pomiarowych. Natomiast w punkcie wyjścia, OSW, ZUD lub odbiorca, któremu przysługuje tytuł prawny do urządzeń zainstalowanych w tym punkcie, oraz ZUD zapewni dostęp OSD do urządzeń pomiarowych, wykonywanie pomiarów wielkości określonych w punkcie 18.4.4. IRiESD oraz zapewni przekazywanie do OSD danych pomiarowych (pkt 18.4.6.2. Instrukcji).

Zgodnie z punktem 18.5.7. Instrukcji OSD ma prawo zażądać sprawdzenia prawidłowości działania układu pomiarowego będącego własnością Odbiorcy, ZUD lub OSW. W przypadku gdy nie zostaną stwierdzone nieprawidłowości w działaniu elementów urządzenia pomiarowego OSD pokrywa koszty tego sprawdzenia..

W punkcie 19.3.9. IRiESD doprecyzowano, że informacja o zmianie grupy taryfowej powinna być przekazana sprzedawcy nie później niż w kolejnym miesiącu gazowym po miesiącu w którym był wykonany odczyt kwalifikacyjny.

Ponadto, doprecyzowano, że OSD przekazuje ZUD odczyty wskazań układów pomiarowych, związane z odczytami kontrolnymi, gdy ZUD zgłosił reklamację dotyczącą błędnych odczytów wskazań, ilości lub objętości zużycia paliwa gazowego lub nieprawidłowości w działaniu układu pomiarowego (pkt 19.5.2. IRiESD).

W Instrukcji zawarto również zmiany w zakresie przekazywania danych dotyczących punktów wyjścia rozliczanych z zamówionej mocy umownej i ilości dostarczonego paliwa gazowego, w tym punktów wyjścia do innych systemów gazowych (punkty wyjścia WR). W celu umożliwienia ZUD prowadzenia rozliczeń z odbiorcami tego ZUD, poszerzono katalog przekazywanych informacji o następujące dane dla punktów wyjścia typu WR:



- 1) stany wskazań Układu pomiarowego na początku i na końcu okresu rozliczeniowego w jednostkach objętości [ $m^3$ ] dla punktów wyjścia typu WR wyposażonych w układ pomiarowy bez korekcji objętości, o ile istnieją możliwości techniczne ich pozyskania, z wyłączeniem układów pomiarowych wielociągowych składających się z więcej niż jednego urządzenia pomiarowego (pkt 19.8.6. Instrukcji);
- 2) stany wskazań układu pomiarowego na początku i na końcu okresu rozliczeniowego w jednostkach objętości [ $m^3$ ] dla punktów wyjścia typu WR wyposażonych w układ pomiarowy z korekcją objętości, o ile istnieje techniczna możliwość ich wyliczenia (pkt 19.8.7. IRiESD).

Doprecyzowano również, że rozdziały 20 oraz 21 IRiESD dotyczą zasad określania ilości paliwa gazowego w punktach typu WR i WS na potrzeby rozliczenia usługi dystrybucyjnej. W rozdziale 20 wprowadzono zmianę w punkcie 20.1. IRiESD polegającą na doprecyzowaniu definicji  $Q_m$  poprzez dodanie, iż  $Q_m$  dla danego okresu rozliczeniowego jest wyznaczana jako suma iloczynów ciepła spalania i objętości paliwa gazowego w poszczególnych punktach wejścia w okresie rozliczeniowym [kWh].

Natomiast w punkcie 21.4. IRiESD wprowadzono zmianę do wzoru współczynnika konwersji ( $K_{ws}$  - [kWh/ $m^3$ ]) poprzez usunięcie wzorów matematycznych i pozostawienie jedynie zapisu słownego, ponieważ ów zapis odpowiada regulacji zawartej w par. 38 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (Dz. U. z 2018, poz. 640 ze zm.). Zarówno brzmienie przepisów ww. rozporządzenia, jak i zmienionego IRiESD nie pozostawia wątpliwości, że przy obliczaniu współczynnika  $K_{ws}$  należy brać pod uwagę ostatnio opublikowane ciepła spalania za miesiące odpowiadające miesiącom okresu rozliczeniowego określonej w taryfie dla usług dystrybucji paliw gazowych PSG.

Istotną zmianą jest wprowadzenie w punkcie 21.9. Instrukcji zasady, iż bieżące szacowanie objętości paliwa gazowego w punktach wyjścia typu WS może być wykonywane również na podstawie metodologii szacowania z wykorzystaniem profili zużycia służących do szacowania odczytów i rozliczenia usługi dystrybucji świadczonej do tych punktów (tzw. profile SLP). Metoda wyznacza współczynniki SLP (WSLP), które są zależne od temperatury, dni tygodnia, typu odbiorcy, okresów świątecznych i zapisuje je w systemie informatycznym w postaci wektorów danych po jednej wartości dla każdej doby gazowej. W punkcie 21.10. IRiESD wprowadzono również wzór na współczynnik SLP.

W punkcie 21.11. IRiESD opisano sposób wyliczenia indywidualnego współczynnika zużycia ( $WZ_{pod}$ ) opisującego charakterystykę zużycia paliwa gazowego w danym punkcie wyjścia na podstawie historycznych wartości zużycia. Natomiast w przypadku braku odczytu harmonogramowego (lub końcowego) w danym okresie rozliczeniowym zużycie miesięczne w punkcie typu WS szacowane metodą SLP zostanie ustalone na podstawie wzoru zawartego w punkcie 21.12. IRiESD. Zgodnie z punktem 21.13. Instrukcji, OSD publikuje na stronie internetowej szczegółowe zasady stosowania metody z wykorzystaniem profili SLP, w tym także wykaz obszarów temperaturowych, o których mowa w punkcie 21.10. Instrukcji.

W punkcie 22.3.3.3. IRiESD doprecyzowano zapis dotyczący szacowania operatywnej dobowej ilości paliwa gazowego w przypadku braku danych pomiarowych dla punktu wyjścia typu WR za ostatnią dobę gazową. Oszacowanie est niezbędne do wykonania dobowych alokacji operatywnych dla poszczególnych użytkowników sieci. W przypadku braku danych operatywnych przyjmowana jest

wartość szacowana z uwzględnieniem planowanych wstrzymań dostaw z uwagi na planowane prace w sieci dystrybucyjnej. W punkcie 22.3.3.3. Instrukcji zostały wskazane metody szacowania stosowane zależnie od charakteru brakujących danych.

Natomiast w punkcie 25.2.4. IRiESD usunięto dotychczasowy zapis. Jak wskazał OSD punkt ten nigdy nie został zastosowany w praktyce. Ponadto, OSD mógł jedynie wezwać do rezygnacji z zarezerwowanej przepustowości. W ocenie Prezesa URE taki zapis jest zbędny.

#### **Uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia z dnia 16 sierpnia 2016 r., znak: DRR-4323-8(14)/2016/AKa1**

Zgodnie z art. 155 kpa decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W takim przypadku odpowiednio należy zastosować art. 154 § 2 kpa.

Wniosek o uchylenie decyzji złożony przez OSD należy uznać za wyrażenie zgody na uchylenie decyzji stosownie do art. 155 kpa. Nie ulega bowiem wątpliwości, że żądanie uchylenia decyzji oznacza jednocześnie wyrażenie zgody na dokonanie takiej czynności przez organ. W toku postępowania Prezes URE ustalił również, że przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu decyzji. Co więcej, za uchyleniem decyzji przemawia także słuszny interes strony. Wnioskodawca jest bowiem zobowiązany do aktualizowania zatwierdzonej przez Prezesa URE IRiESD oraz wprowadzania zapisów bezpośrednio wskazanych w obowiązujących przepisach prawa np. uregulowań dotyczących sprzedawcy rezerwowego.

Ponieważ OSD złożył wniosek o uchylenie poprzedniej decyzji Prezesa URE, uznaje się, że zachodzą przesłanki określone w art. 155 kpa. Należy zatem uznać uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 16 sierpnia 2016 r., znak: DRR-4323-8(14)/2016/AKa1 za zasadne.

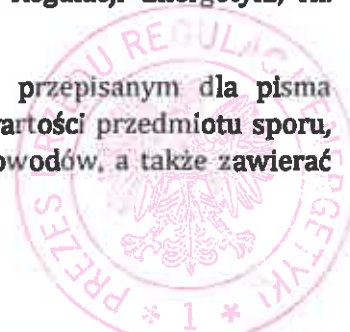
Reasumując, z okoliczności faktycznych i prawnych ustalonych w niniejszej sprawie wynika, że zachodzą przesłanki do IRiESD PSG oraz do uchylenia decyzji Prezesa URE z dnia 16 sierpnia 2016 r., znak: DRR-4323-8(14)/2016/AKa1 na podstawie art. 155 kpa.

Stosownie do art. 110 kpa niniejsza decyzja wywołuje skutki prawne od chwili doręczenia, natomiast zgodnie z wnioskiem strony decyzja będzie stosowana od dnia 1 stycznia 2020 r.

Mając powyższe na względzie, Prezes URE postanowił orzec jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy Prawo energetyczne w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i nast. Kodeksu postępowania cywilnego – j. t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1460 ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać





wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).

3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2019 r. poz. 785 ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Załącznik 1: Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Polskiej Spółki Gazownictwa spółka w ograniczonej odpowiedzialnością z siedziba w Tarnowie.

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

na rachunek

95 1030 1508 0000 0005 5002 4055

Łukasz Wędrziński – starszy specjalista



**Otrzymuje:**

1. Polska Spółka Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedziba w Tarnowie ul. Wojciecha Bandrowskiego 16, 33-100 Tarnów (pełnomocnik Mariusz Dymkowski).
2. a/a