



**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRG.DRG-3.482.29.2020.RTu

Warszawa, dnia 29 grudnia 2020 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 58 ust. 17 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411), w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, ze zm.) i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, ze zm.)

po rozpatrzeniu wniosku

operatora systemu dystrybucyjnego gazowego
Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie,
zwanego dalej „Operatorem”,

z dnia 2 listopada 2020 r. znak: PSGCS.TRGD.TP.200/2020, o zatwierdzenie planu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, uzupełnionego pismami z dnia: 14 grudnia 2020 r. znak: PSGCS.TRGD.TP.220/2020 i 28 grudnia 2020 r. znak: PSGCS.TRGD.TP.263/2020

zatwierdzam

opracowany przez Operatora „Plan wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego; pierwsze opracowanie w 2020 r.; Grudzień 2020 r.”, stanowiący załącznik do niniejszej decyzji, na okres od daty wydania niniejszej decyzji do dnia zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki aktualizacji tego planu.

UZASADNIENIE

Stosownie do art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, zwanej dalej: „ustawą o zapasach”, Operator jest obowiązany do opracowania planu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

Zgodnie zaś z art. 58 ust. 17 ustawy o zapasach operatorzy systemów gazowych aktualizują corocznie plany wprowadzania ograniczeń i przedkładają je, do dnia 15 listopada danego roku, Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: Prezes URE) do zatwierdzenia w drodze decyzji.

Wnioskiem z dnia 2 listopada 2020 r. znak: PSGCS.TRGD.TP.200/2020 Operator zwrócił się do Prezesa URE o zatwierdzenie planu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (dalej: PWO) stanowiącego załącznik do ww. wniosku. Po wezwaniu z dnia 9 grudnia 2020 r. znak: DRG.DRG-

3.482.29.2020.RTu do złożenia dodatkowych wyjaśnień i skorygowania ww. dokumentu w celu dochowania zgodności z postanowieniami ustawy o zapasach i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 września 2007 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. z 2007 r. Nr 178, poz. 1252), zwanego dalej „rozporządzeniem”, Operator przedłożył przy piśmie z dnia 14 grudnia 2020 r. znak: PSGCS.TRGD.TP.220/2020 wyjaśnienia i poprawiony cały PWO.

Analiza przedłożonego PWO wykazała niespójność w zakresie sumarycznych, dobowych ilości gazu ziemnego wysokometanowego E dla 2 stopnia zasilania, które zostały przedstawione w I Części PWO, w porównaniu z zawartością II Części PWO, w związku z czym pismem z dnia 23 grudnia 2020 r. znak: DRG.DRG-3.482.29.2020.RTu wezwano Operatora do poprawienia tych niespójności.

Pismem z dnia 28 grudnia 2020 r. znak: PSGCS.TRGD.TP.263/2020 Operator w odpowiedzi przedłożył I Część PWO poprawioną w zakresie wartości sumarycznych, dobowych ilości gazu ziemnego wysokometanowego E dla 2 stopnia zasilania. W piśmie tym Operator wskazał również, że przekazana przy ww. piśmie z dnia 14 grudnia 2020 r. II Część PWO pozostaje bez zmian i nie wymaga korekty.

W ww. pismach z dnia 14 grudnia 2020 r. i 28 grudnia 2020 r. Operator zrezygnował również z uprawnienia do zapoznania się z zebrany materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie.

Przedłożony przez Operatora do zatwierdzenia PWO składa się z dwóch części. Pierwsza część PWO zawiera informacje dotyczące:

- 1) okresu obowiązywania PWO,
- 2) trybu wprowadzania ograniczeń przez operatora systemu gazowego,
- 3) sposobu publikacji przez Operatora części pierwszej PWO,
- 4) sumarycznych, maksymalnych godzinowych i dobowych ilości poboru gazu ziemnego dla poszczególnych stopni zasilania od 2 do 10 – określonych w danym planie dla poszczególnych rodzajów gazu ziemnego, sporządzonych w formie zestawienia.

Druga część PWO zawiera informacje o maksymalnych godzinowych i dobowych ilościach poboru gazu ziemnego, w stopniach zasilania od 2 do 10, dla poszczególnych odbiorców ujętych w planie, wraz ze wskazaniem punktów wyjścia z systemu gazowego, w których ww. odbiorcy pobierają gaz ziemny.

Złożony w trybie art. 58 ust. 17 ustawy wniosek w sprawie zatwierdzenia PWO, poprzedziła realizacja procedury zbierania przez Operatora informacji, o których mowa w art. 58 ust. 5 ustawy o zapasach oraz w § 5 ust. 4 rozporządzenia, w szczególności informacji o minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych i odpowiada maksymalnemu dozwolonemu poborowi gazu ziemnego w 10. stopniu zasilania.

Z informacji przedstawionych przez Operatora wynika w szczególności, że:

- 1) w zakresie ujęcia wszystkich odbiorców spełniających warunki określone w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, tj. odbiorców pobierających gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu gazowego, których suma mocy umownych określonych w umowach, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, dla tego punktu wyjścia wynosi co najmniej 417 m³/h, w przedłożonym planie wprowadzania ograniczeń – według stanu na dzień 1 listopada 2020 r. – z przyczyn obiektywnych nie ujęto 7 odbiorców spełniających to kryterium. Czterech odbiorców realizuje pobór na zasadzie tzw. rozruchu technologicznego, którego celem jest określenie, w ograniczonym do maksymalnie 110 dni kalendarzowych czasie, realnego poziomu mocy umownej i zawarcie Pojedynczego Zlecenia Dystrybucji. Praktyka Operatora wskazuje, że poziom maksymalnej mocy umownej określonej przez odbiorcę po okresie rozruchu technologicznego jest znacznie niższy niż poziom maksymalnej mocy przyłączeniowej w okresie rozruchu. W związku z tym, jak twierdzi Operator – „odbiorca nie jest w stanie poprawnie określić wartości poszczególnych stopni zasilania, a często okazuje się, że ustalona po rozruchu maksymalna moc umowna nie kwalifikuje odbiorcy do ujęcia w planie biorąc pod uwagę kryterium mocy”. Kolejnych

trzech odbiorców zawarło umowy krótkoterminowe na krótki okres, przy czym przez termin „krótki okres” Operator rozumie dzień/tydzień/miesiąc. W czasie, kiedy Operator składa PWO do zatwierdzenia, ww. odbiorcy kończy się umowa, a więc – zdaniem Operatora – nie tylko nie powinien znaleźć się na liście do PWO, lecz również całkowicie ustaje świadczenie przez Operatora usługi dystrybucyjnej na rzecz takiego odbiorcy, aż do zawarcia ewentualnej kolejnej umowy, o początku zawarcia której Operator nie ma informacji z odpowiednio długim wyprzedzeniem, aby móc ująć go w PWO na tak krótki okres. Poza wskazanymi odbiorcami – jak twierdzi Operator – *„posiłkując się wewnętrznymi bazami danych, nie znajduje innych odbiorców, którzy nie są ujęci w planie wg. stanu na dzień 1 listopada 2020, a są przyłączeni do sieci operatora i spełniają obowiązujące kryterium mocy”*;

- 2) przy opracowywaniu PWO uwzględnił zasadę określoną w § 2 ust. 2 rozporządzenia, zgodnie z którą ograniczenia nie mogą powodować zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych oraz zakłóceń w funkcjonowaniu instytucji, przedsiębiorców i obiektów w zakresie wykonywania zadań związanych z: bezpieczeństwem lub obronnością państwa, opieką zdrowotną, edukacją, wytwarzaniem i dostarczaniem energii elektrycznej i ciepła do odbiorców w gospodarstwach domowych, ochroną środowiska.

Operator w przedłożonym do zatwierdzenia PWO uwzględnił również stosowanie na mocy § 21 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 640, ze zm.) – systemu rozliczeń opartego na jednostkach energii, tj. przedłożony PWO opracowany został w jednostkach energii (kWh/h oraz kWh/dobę).

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia przedstawione w toku postępowania administracyjnego uznano, że PWO przedstawiony przez Operatora przy ww. pismach z dnia: 14 grudnia 2020 r. (II Część) i 28 grudnia 2020 r. (I Część) spełnia wymogi zawarte w przepisach ustawy o zapasach oraz ww. rozporządzenia Rady Ministrów.

Podkreślić należy, że w przypadku zaistnienia okoliczności uzasadniających zmianę zatwierdzonego PWO poprzez ujęcie w tym dokumencie nowych odbiorców spełniających kryterium ujęcia w PWO Operator, bez zbędnej zwłoki, powinien zwrócić się do Prezesa URE z wnioskiem (w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego) o dokonanie odpowiednich zmian w decyzji zatwierdzającej PWO na dany okres.

Przy wydawaniu niniejszej decyzji zważono także, iż:

- 1) zgodnie z art. 58 ust. 3 ustawy o zapasach, podmioty obowiązane do sporządzania planów wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, informują odbiorców o ustalonej dla nich w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania. Wielkości te, określone w zatwierdzonych planach wprowadzania ograniczeń, stają się integralną częścią umów sprzedaży, umów o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego oraz umów kompleksowych, w rozumieniu art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne,
- 2) zgodnie z § 6 ust. 4 rozporządzenia informacje ujęte w drugiej części planu wprowadzania ograniczeń są przekazywane przez operatora systemu gazowego odbiorcy w zakresie jego dotyczącym, w formie wyciągu z planu, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji Prezesa URE o zatwierdzeniu planu,
- 3) zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia ograniczenia w poborze gazu ziemnego są realizowane przez odbiorców, stosownie do komunikatów operatorów systemów przesyłowych gazowych lub operatorów systemów połączonych gazowych o obowiązujących stopniach zasilania.

Mając powyższe ustalenia na uwadze orzekam jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 58 ust. 18 ustawy o zapasach Operator przekazuje niezwłocznie operatorowi systemu przesyłowego gazowego zatwierdzony plan wprowadzania ograniczeń.
2. Zgodnie z § 6 ust. 3 rozporządzenia Operator obowiązany jest podać do publicznej wiadomości pierwszą część planu ograniczeń w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości lub w formie elektronicznej na swojej stronie internetowej.
3. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 Kodeksu postępowania cywilnego – Dz. U. z 2020 r., poz. 1575, ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres: Urząd Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
4. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
5. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1 000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2020 r. poz. 755, ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następane ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
6. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).
7. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki
z upoważnienia

Dyrektor
Departamentu Rynku Paliw Gazowych

Jacek Lorent
/ podpisano elektronicznie /

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
w dniu 27 października 2020 r. na rachunek nr
21 1030 1508 0000 0005 5000 0070

Robert Tułowiecki
Gł. Specjalista

Załącznik:

1. „Plan wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego; pierwsze opracowanie w 2020 r.; Grudzień 2020 r.”
– zatwierdzony przez Prezesa URE.

Otrzymuje:

Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o.
ul. W. Bandrowskiego 16
33-100 Tarnów